

学习参考

第二期

华中科技大学党委宣传部编印

二〇一九年四月二十二日

目 录

【国家安全系列 1】总体国家安全观：维护和塑造国家安全的行动指南.....	1
【国家安全系列 2】内外统筹加强国家安全能力建设.....	6
【国家安全系列 3】在文化开放中维护国家文化安全.....	9
求是：牢固树立总体国家安全观在新时代国家安全工作中的指导地位.....	13

【国家安全系列 1】

总体国家安全观：维护和塑造国家安全的行动指南

习近平总书记强调，要加强党对国家安全工作的集中统一领导，正确把握当前国家安全形势，全面贯彻落实总体国家安全观，努力开创新时代国家安全工作新局面，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供牢靠安全保障。总体国家安全观是我们党关于国家安全理论的重大创新，科学回答了中国这样一个发展中的社会主义大国如何维护和塑造国家安全的一系列基本问题，标志着我们党对国家安全基本规律的认识达到了新高度。

科学理解总体国家安全观

总体国家安全观深刻洞察新时代国内外安全形势，对新时代面临的复杂安全挑战进行了科学分析研判。中国特色社会主义进入了新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在看到发展成就、光明前景的同时，我们也要清醒认识面临的安全挑战。现阶段，我国各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，维护国家安全和社会稳定任务繁重艰巨。作为一个发展中大国，我国面临多元复杂的安全威胁，外部阻力和挑战增多，生存安全问题和
发展安全问题、传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，维护国家统一、领土完整、发展利益的任务相当艰巨，各种矛盾、风险、挑战不断聚集。作为一个日益走近世界舞台中央的大国，我国与世界的关系日益密切，互动日益频繁，相互影响日益广泛和深入，世界不安定因素对我国影响日益明显。国际市场、海外能源资源和战略通道安全，海外机构、人员和资产安全等海外利益安全问题凸显。总体国家安全观强调以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。总体国家安全观的提出，反映了我们党对国家安全形势新特点新目标新任务的准确把握，体现了我们党善于并勇于从战略高度主动运筹国家安全工作的政治勇气和高超智慧。

总体国家安全观直面新时代我国社会主要矛盾新变化，有效回应了广大人民群众对安全的新期待。国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。民族团结、社会安定有序、生活幸福是人们的共同心声；建立科学完善的食品药品安全治理体系，保障食品药品安全是人们的强烈期盼；构建生态文明体系，提高生态环境质量是人们的热切呼吁。安全是发展的前提，是第一位的民生，是人民幸福美好生活的根本保障。只有国家稳定、经济发展、食品药品安全、生态资源安全、生产生活环境良好，人们的生命和财产安全才能得到切实保障，人们才能创造美好的生活和未来，真正收获幸福。总体国家安全观坚持以人民安全为宗旨，强调人民安全高于一切，把人民安全贯穿国家安全工作各领域，继承和发扬了中国共产党全心全意为人民服务的立党宗旨和优良传统，彰显了深厚的人民情怀。

总体国家安全观继承和发展了中国传统安全战略文化思想，开辟了中国特色国家安全理论新境界。总体国家安全观植根中华文化沃土，有着深厚思想文化渊源。中华优秀传统文化强调居安思危、防患未然。古代先贤提醒人们“生于忧患，死于安乐”，主张当政者要有忧患意识，对可能威胁国家前途命运的危险时刻保持警惕。在国与国交往中，中国人推崇亲仁善邻、以和为贵，强调睦邻、安邻、富邻。在处理人与自然的关系中，中国人敬畏自然，崇尚天人合一。中国传统文化注重整体性思维，重视事物内部各要素之间的联系，主张对问题予以整体性理解和把握。总体国家安全观强调要增强忧患意识，做到居安思危，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界，坚持以民为本，以人为本，构建集各领域安全于一体的国家安全体系。总体国家安全观运用马克思主义基本原理，汲取中华优秀传统文化中关于安全战略文化的思想精华，将国家安全置于中国特色社会主义事业全局中加以把握，立足新时代新特点，顺应新时代发展要求，将我们党对国家安全的

认识提升到了新高度。

总体国家安全观顺应时代发展变化新趋势，为人类解决安全问题贡献了中国智慧和方案。当今时代，各国相互联系、相互依存、相互合作、相互促进的程度空前加深，国际社会日益成为你中有我、我中有你的命运共同体。和平、发展、合作、共赢成为不可阻挡的历史潮流，但世界仍然不安宁，面临的不稳定性不确定性突出。世界经济增长动能不足，贫富分化日益严重，发展不平衡加剧；地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延。在经济全球化时代，没有一个国家能凭一己之力谋求自身绝对安全，也没有一个国家可以从别国的动荡中收获稳定。总体国家安全观摒弃了零和思维、冷战思维，树立共同、综合、合作、可持续安全的新观念，坚持自身安全和共同安全相统一，走共同安全道路，为实现世界的持久稳定和永续发展指明了方向，为人类解决安全问题贡献了中国智慧和方案。

深入践行总体国家安全观

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一。人民安全是国家安全的宗旨，做好国家安全工作，根本的任务就是全方位保障人民安全，维护人民根本利益，保障人民当家作主各项权利，保障人民生命财产安全和其他合法权益，为人民创造良好生存发展条件和安定生产生活环境。坚持以人民安全为宗旨，既要把人民安全作为维护国家安全的根本目的，也要把人民群众作为维护国家安全的主体力量。要切实提高全民国家安全意识，增强全民国家安全责任感，构筑维护国家安全的强大力量。政治安全是国家安全的根本。政治安全事关党和国家的生死存亡，事关中国特色社会主义发展全局，事关党和国家长治久安。以政治安全为根本，就是要坚持党的领导和中国特色社会主义制度不动摇，把制度安全、政权安全放在首位，为国家安全提供根本政治保证。国家利益反映的是国家作为整体的需求，具有至高无上的特点。坚决捍卫国家利益是国家安全工作的根本使命和最高目标。坚持国家利益至上，就是要把国家利益作为制定国家安全战略的出发点，牢固树立捍卫国家利益的机遇意识，强化捍

卫国家利益的底线思维，创新捍卫国家利益的方式方法，更坚决更有效地维护好国家利益尤其是核心利益。只有坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，才能实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安。

统筹发展和安全，坚持发展不停步、维护安全不懈怠。贫瘠的土地上长不出和平的大树，连天的烽火中结不出发展的硕果。安全是发展的前提。要善于创造有利于经济社会发展的安全环境，提高工作的预见性，善于应对突发情况，消除危及国家安全的现实因素和潜在因素，维护安定有序的社会环境。发展是安全的基础。要用发展的眼光看待安全问题，善于运用发展成果夯实国家安全的基础。改革是发展的动力。在全面深化改革的今天，新问题、新矛盾会不断出现，一些潜在风险也会显现。不能因噎废食，因惧怕面对新的安全问题而停滞改革、放弃发展。要解放思想，突破思维定式和思想障碍，向改革要动力，以改革增活力，通过不断深化改革化解矛盾，消除危及安全的风险，在持续发展保障国家的持久安全。要处理好改革发展稳定的关系，将改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，在保持社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。

树立合作共赢安全理念，共同构建普遍安全的人类命运共同体。安全不是孤立的、零和的、绝对的，没有世界和地区的和平稳定，就没有一国的安全稳定。当今世界，安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出，世界各国需要以负责的精神同舟共济、协调行动。要坚持自身安全和共同安全相统一，奉行双赢、多赢、共赢理念，树立合作应对安全挑战的意识，加强团结协作，深化和平合作、平等相待、开放包容、共赢共享的伙伴关系。推动各国经济全方位互联互通和良性互动，完善全球经济金融治理，减少全球发展不平等、不平衡现象，使各国人民公平享有世界经济增长带来的利益。促进不同文明、不同发展模式交流对话，在竞争比较中取长补短，在交流互鉴中共同发展。始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，坚持通过对话协商和平解决分歧争端，以合作谋安全、谋稳定，共同构建普遍安全的人类命运共同体。

用唯物辩证的观点把握国家安全问题，不断提高维护国家安全能力。世界

是普遍联系的，我们要善于处理局部与全局、当前与长远、重点与非重点的关系。当今世界，时空联系更加紧密、耦合效应更加明显，要全面、发展、系统、普遍联系地定位和把握国家安全问题，通盘考虑国家安全体系内各要素间的关系，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，以系统思维推进安全治理，多管齐下、综合施策。矛盾是普遍存在的，矛盾是事物联系的实质内容和事物发展的根本动力，人的认识活动和实践活动，从根本上说就是不断认识矛盾、不断解决矛盾的过程。社会是在矛盾运动中前进的。当前，我国已进入发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期，各种影响国家安全的矛盾和问题也会不断出现。我们要敢于直面矛盾，有效应对各种矛盾，运用矛盾相辅相成的特性，在解决矛盾的过程中保障国家安全，在自觉防范各种风险、坚决战胜一切困难和挑战的过程中将国家安全不断提升至更高水平。

（来源：《光明日报》 2019年04月12日 11版）

【国家安全系列 2】

内外统筹加强国家安全能力建设

习近平总书记强调，深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险。国家安全从来不是抽象的，而是存在于具体的时代和环境之中。当前，在中国快速发展和世界深刻变化两个历史性进程交织作用下，国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。科学理解和把握新时代的国家安全，加强国家安全能力建设，必须统筹外部安全和内部安全。

从国内看，安全是实现美好生活的基础。习近平总书记强调，既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前，人民群众对安全的需要和国家安全供给能力之间尚存差距，坚持以人民为中心，妥善解决社会主要矛盾，解决好安全问题是重要前提。与此同时，现阶段我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，维护国家安全服务于实现伟大奋斗目标的需要。习近平总书记指出，要准确把握国家安全形势，牢固树立和认真贯彻总体国家安全观，以人民安全为宗旨，走中国特色国家安全道路，努力开创国家安全工作新局面，为中华民族伟大复兴中国梦提供坚实安全保障。这要求我们以辩证思维理解国家安全，充分认识到安全既是目标也是手段，既有现实意义也有未来指向，应对安全风险特别是重大安全风险，必须从时代前行和国家发展的大局审视形势，以新的理念和举措应对局势。

从国际看，随着经济全球化和社会信息化的深入发展，一方面，各种影响国家安全的因素跨国界流动更加迅速，带来的安全挑战尤其是重大安全风险与日俱增，国家安全的外部环境更加复杂；另一方面，各领域安全风险和挑战的

内外联动、累计叠加效应日益明显，维护和塑造国家安全的成本持续上升。在此背景下，没有哪个国家能够独自应对挑战，世界各国是同舟共济的命运共同体，只有世界安全了，一个国家才有可能安全；只有走共同安全之路，国家安全才能持久。因此，习近平总书记在论述走出一条中国特色国家安全道路时，明确强调要“以促进国际安全为依托”。由此可见，在新时代维护国家安全，必须具有广阔的国际视野和世界情怀。

由此可见，在新的安全形势下，国家安全能力越来越表现为一种有效应对现实安全威胁和潜在安全风险的系统能力，既体现在对国家安全变化的认识中，更要落实到维护国家安全、社会安定、人民安康的具体能力建设上。这些新变化表明，影响国家安全的因素不仅多元，而且各类风险挑战的内外联动、累积叠加在不断增强，加强国家安全能力建设需要从对内和对外两个方面协调推进。

对内要夯实国家安全的实力基础。当前，我国安全形势总体上是好的，人民群众的幸福感和获得感、安全感和安全感显著增强，但也存在一些威胁国家安全和社会稳定的因素。这要求我们必须提高统筹组织社会公共资源和做群众工作的能力。提高统筹组织社会公共资源的能力，有助于充分调动党政军民学各方面的积极性，形成维护国家安全的合力；提高做群众工作的能力，扎实做好联系群众、组织群众、团结群众工作，有助于提高群众防范能力，充分调动广大人民群众维护国家安全的积极性。要在不断推进国家治理体系和治理能力现代化的同时，着力提高预判、防范和化解重大安全风险的能力。推进国家治理体系和治理能力现代化的过程，本身就是根除经济、社会、生态、科技、文化等领域滋生风险点的土壤和环境的过程，这本身就构成了维护国家安全的坚实基础。在此过程中，我们要完善风险防控机制，重点预判、防范和化解那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的重大风险。防范化解重大风险首在预判，重在防范。风险是关于未来的某种可能，它的产生需要一定条件并以一定概率的形式表现出来，这是可以运用科学方法来预判的。建立健全风险研判机制，强化风险意识，做到常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战完全有可能。防范化解重大风险，既要建立决策风险评估机制，全面掌控和认识风险的成因，做到未雨绸缪；也要建立风险防控协同机制和风险防控

责任机制，坚持一级抓一级、层层抓落实，做到及时终止风险和有效化解风险带来的震荡，将可能的损失和影响降到最低最小。

对外要为全球安全治理贡献智慧和力量。伴随世界大变局加速深刻演变，全球动荡源和风险点增多，我国外部环境复杂严峻。中国只有积极发挥负责任大国作用，不断拓宽国际合作领域，才能在国际合作中优化国家安全的国际环境。具体而言，经济合作有助于夯实国家间共同利益的基础，人文合作有助于筑牢社会间的了解和信任，军事合作有助于提升危机管理的水平，全球治理合作有助于优化整体国际环境。与此同时，还要开展更为广泛的国际司法合作，一方面为加强海外利益保护，确保海外重大项目和人员机构安全提供必要法律保障；另一方面也可以钳制某些国家以其国内法律为依据的针对中资企业的双重标准行为。这是国际交往的重要基础，也是维护和塑造新时代国家安全之需。

（来源：《光明日报》 2019年04月12日 11版）

【国家安全系列 3】

在文化开放中维护国家文化安全

文化是民族的血脉、人民的精神家园。文化安全关乎国家稳定、民族团结、精神传承，是国家总体安全的重要组成部分。伴随中华文化走出去步伐加快，中国文化对外开放水平进一步提高，我们需要把握当前经济全球化复杂变化的新趋势，正确处理好文化开放与文化安全的辩证关系，在文化开放中维护国家文化安全。

筑牢文化安全底线

习近平总书记指出：“今天，人类交往的世界性比过去任何时候都更深入、更广泛，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。一体化的世界就在那儿，谁拒绝这个世界，这个世界也会拒绝他。”今天的世界是一个开放的世界，不同国家、民族的文化在人类普遍交往中碰撞、交融、互鉴，在此背景下，如何保护本土文化、维护人类文化多样性成为人类社会面临的重要挑战。对于一个国家和民族而言，缺乏安全屏障的文化开放，有可能丧失文化发展自主性，甚至沦为异质文化的附庸。

文化越开放，越要提高文化安全意识，筑牢文化发展的安全屏障，这是历史和现实给予我们的宝贵启示。16 世纪以后世界历史发展方向主要是在西方国家主导下进行的，殖民地的扩张加速了西方资本主义文化的传播，这种强势文化不断销蚀着其他文化的民族自主性，消弭着人类文化生态的多样性。伴随英语成为世界性语言，基督教节日在世界范围内广为流行，以纽约、伦敦为模板的现代城市文化景观在全球蔓延，许多地方性文化消失或成为被观赏的“文化标本”。这一看上去是“自然历史过程”的文化变迁，事实上自始至终是由资本逻辑推动的，其不仅在现实中构造起一个西方化的世界景观，也在人们头脑中植入了西方价值体系，从而深刻影响着人类文化发展进程。如果说早期西方文化霸权具有某种“自发性”的话，那么，“后冷战”时代西方的文化输出却越来越

越表现出主动进行议程设置的特征。从亨廷顿的“文明冲突论”，到西方推动的各种“颜色革命”，我们可以管窥到西方文化霸权的顶层设计和霸权逻辑，以及文化和意识形态领域失控的灾难性后果。

殷鉴未远，警钟犹鸣。如何在现代化进程中警惕和防范西方价值观霸权，防止西方文化殖民，不仅是历史的，也是现实的世界性课题。我们在中国近代惨痛的历史教训中懂得了封闭导致落后、落后就要挨打的道理，也要在现实的他国教训中看到放弃文化安全屏障的严重后果。必须认识到，推进文化开放和维护文化安全是辩证统一的，在实现中华民族伟大复兴的历史进程中，必须把学习借鉴人类优秀文明成果和加强国家意识形态建设结合起来，以高度的文化自觉筑牢文化安全的底线，不断夯实国家发展的文化根基。

壮大民族文化本体

文化因交流而繁荣，文明因互鉴而兴盛。文化只有在开放中才能发展自己，文化安全只有在文化发展中才能实现。我们要坚定文化自信，不断激发自身文化发展的内在活力，在文化开放中汲取人类不同文化的有益养分，在推动文化守正创新中不断壮大民族文化本体，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，不忘本来、吸收外来、面向未来。

历史地看，中华优秀传统文化是中华民族突出优势，是我们最深厚的文化软实力。而中华文化之所以历久弥新，正在于其具有海纳百川的气度和博采众长的基因。从先秦诸子的百家争鸣，到汉民族主动接受草原民族文化的“胡服骑射”，再到盛唐时期中国对各国文化的兼收并蓄，多种不同文化的相互激荡、交流与融合，造就了中华传统文化的蓬勃生命力。

现实地看，今日之中国，正逐渐成为经济全球化的重要推动者之一。从近代以来的被动卷入到今天的主动拥抱，充分展现了强大的文化包容性和适应力。近代以来的屈辱史让我们重新认识到，唯自强而后安，唯开放而后强。新中国成立以来特别是改革开放以来的经验亦启示我们，开放带来进步，封闭必然落后，只有在开放中才能发展自己，唯有开放环境下的斗争和磨砺才能使自己强

起来。文化发展同样如此。我们珍视、礼敬中华优秀传统文化，绝不是孤芳自赏，而是要在文化开放发展中强基固本，使其根深叶茂，焕发旺盛生机。在此意义上，维护国家文化安全，与推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展是相辅相成的，与发展壮大社会主义先进文化是内在一致的。只有强基固本，才能抵御外来文化病毒的侵袭；只有把文化深层次的优质基因激活，才能使我们的文化具有不断发展壮大的内生动力。

着眼人类前途命运谋划文化发展

不同文化之间的竞争，实质上是话语权的争夺。近代以来西方文化之所以能够成为强势文化，与其背后一整套知识体系建构是分不开的。我们今天维护文化安全，抵御西方文化霸权，就是要站在人类文化制高点谋划文化发展，回应人类面临的重大问题，为推动人类社会发展提供具有解释力的知识体系，不断提升自身文化的核心竞争力。

近代以来，西方强势文化潜移默化影响着人们的思维方式、价值观念、行为习惯，特别是启蒙以来西方世界创设的一整套现代性知识体系和话语体系，影响着人们认知世界的基本图式，相应的，人们也习惯于在西方知识谱系内寻找自己的存在坐标，这正是西方文化处于优势地位的学理基础。例如，关于现代与传统的“二元”划分，关于自由、民主、人权的意识形态话语，实际上都包含着历史建构主义的主观企图。我们并不怀疑启蒙话语的历史进步性，但也应清醒意识到其时代局限性，进而确立文化对话的平等地位，这是维护文化安全的重要前提之一。

作为拥有 5000 年历史的文明古国，中国应该也有责任为人类文明作出知识贡献，这是中华民族作为世界历史民族的重要标志。在信息革命推动下，人类文明形态正在发生剧变，已有知识体系发生“哥白尼式的革命”，由启蒙话语构建的知识体系在应对诸多新问题时频现失灵。而中国特色社会主义实践及其经验，则构成人类新知识得以产生的丰厚土壤。习近平总书记着眼人类发展和世界前途提出的人类命运共同体理念，产生日益广泛而深远的国际影响，成为中国引领人类文明进步方向的鲜明旗帜。而且，与西方国家进行文化创造旨在实

现文化霸权有所不同，中国坚持以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，倡导在竞争比较中取长补短，在交流互鉴中共同发展，我们建构的知识体系，着眼人类共同未来，以知识创新回应时代难题。只有这样的文化创造，才能在摆脱“跟着说”的困境之后，为国家文化安全提供科学支撑。

（来源：《光明日报》 2019 年 04 月 12 日 11 版）

牢固树立总体国家安全观在新时代国家安全工作中的指导地位

(陈文清 中央国安办分管日常工作的副主任、国家安全部部长)

2014年4月15日，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上，以卓越的政治家和战略家的宏大视野和战略思维，高瞻远瞩地提出总体国家安全观。这是我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国对世界的重要思想和理论贡献。中国特色社会主义进入新时代，在实现中华民族伟大复兴的新征程中，一定要始终坚持以总体国家安全观指导国家安全工作，沿着中国特色国家安全道路坚定前行。

一、习近平总书记创造性提出总体国家安全观，牢牢掌握了国家安全的全局性主动

党的十八大以来，国内外形势变化和国家安全事业发展都给我们提出了一个重大时代命题，这就是必须从理论和实践结合上系统回答作为快速发展中的社会主义大国，如何既解决好大国发展进程中面临的安全共性问题，同时又处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题，维护和塑造中国特色国家安全。习近平总书记直面这一重大时代命题，准确把握我国国家安全形势变化的新特点新趋势，深刻总结古今中外维护国家安全的理论与实践，创造性提出总体国家安全观，强调以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，统筹发展和安全、外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，维护各领域国家安全，构建国家安全体系，走中国特色国家安全道路。5年来，国家安全理论创新与国家安全实践创造同步发展，总体国家安全观在国家安全实践中丰富升华，国家安全事业在总体国家安全观引领下阔步前行。

发扬理论优势，不断增强全党全民国家安全意识。始终重视思想建党、理论强党是我们党的一大优势。2015年7月颁布实施的《国家安全法》以法律的形式确立了总体国家安全观的指导地位，设立每年4月15日为全民国家安全教育日，组织开展形式多样的国家安全宣传教育活动。党的十九大将坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，并写入修改后的《中国共产党章程》。总体国家安全观不仅实现了我们党在国家安全理论上的历史性飞跃，为国家安全工作提供了根本遵循，而且成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为其他基本方略的实施提供了重要指引。增强忧患意识、做到居安思危，统筹发展和安全两件大事，坚持科学统筹等国家安全理念日益成为全党、全国、全社会的共识。

突出顶层设计，初步构建国家安全体系主体框架。国家安全体系是落实总体国家安全观的总抓手，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要工程。我们党第一次设立中央国家安全委员会，习近平总书记亲自担任主席，建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制。积极推动以《国家安全法》为统领的国家安全立法工作，极大提升了国家安全法治化水平。制定并实施国家安全战略纲要，出台《中共中央关于加强国家安全工作的意见》，明确了国家安全的总体部署。把国家安全保障能力建设纳入“十三五”发展规划纲要，更好适应了国家安全工作需要。建立重点领域国家安全工作协调机制，凝聚维护国家安全合力。国家安全体系的四梁八柱初步建立起来了，对国家安全的支撑作用日益显现。

聚焦政治安全，有序推进重点领域国家安全工作。政治安全是攸关党和国家安危的头等大事，只有从维护政治安全的高度谋划和推进其他领域安全工作，才能实现党的长期执政、国家长治久安、人民安居乐业。坚持以政治安全为根本，加强意识形态工作，严密防范、坚决打击各种渗透颠覆破坏活动，党的领导和中国特色社会主义制度更加巩固。主动防范化解经济风险，治理金融乱象效果明显，保持经济运行在合理区间。社会治理体系更加完善，持续推进严打暴恐、扫黑除恶专项行动，妥善应对重大自然灾害和突发事件，社会安全形势持续稳定向好。生态环境治理明显加强，环境状况得到改善。创新驱动发展战

略大力实施，科技创新突破明显加快。网络安全和信息化工作扎实推进，网络空间日渐清朗，国家网络安全屏障进一步巩固。国防和军队改革取得历史性突破，军事斗争准备取得重大进展，人民军队对国家安全的战略支撑作用更加显著。全面准确贯彻“一国两制”方针，牢牢掌握宪法和基本法赋予的中央对香港、澳门全面管治权，依法遏制“港独”，保持了香港、澳门繁荣稳定。坚持一个中国原则和“九二共识”，实现两岸领导人历史性会晤，妥善应对台湾局势变化，坚决反对和遏制“台独”分裂势力，有力维护台海和平稳定。

坚持独立自主，有力维护国家主权安全大局。大国关系取得新进展，妥善处理中美经贸摩擦，既坚定维护自身正当权益，又着力稳住中美关系大局；中俄全面战略协作伙伴关系保持高水平运行，中欧各领域合作交流不断加深，同金砖国家和发展中大国合作迈上新台阶，保持了外交大局稳定。周边外交开创新局面，中日关系重回正常轨道，中朝传统友好迸发新活力，中韩合作呈现新气象，中国东盟关系提质升级，同所有中亚国家建立战略伙伴关系，巩固了睦邻友好格局。审时度势、精心运筹，开展钓鱼岛维权斗争，强化南海重点岛礁和海域管控，取得了经略海洋、维护海权的历史性突破。加紧构建国家海外利益安全保障体系，积极营救被绑架劫持人员，成功组织海外公民撤离行动，有力保护了海外中国公民和机构的合法权益。

倡导共同安全，积极引领全球安全治理体系变革方向。高举构建人类命运共同体旗帜，坚定捍卫多边主义和自由贸易，为充满不确定性的国际社会注入强大正能量。推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，打破非友即敌、结盟或对抗的冷战思维，为引领国家间关系提供了新思想、新模式。树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，坚持通过对话谈判解决朝鲜半岛核问题，积极参与阿富汗、伊朗核、叙利亚、南苏丹、缅甸等问题解决进程，加强维和部队建设，同各国合力应对恐怖主义、网络安全、公共卫生、难民等非传统安全挑战，为推动解决地区热点和全球性安全问题发挥建设性作用。坚持共商共建共享，推动“一带一路”快速成长为开放包容的国际合作平台、各方普遍欢迎的全球公共产品，为促进世界共同发展、以可持续发展促进可持续安全提供了更多合作契机。

5年来，面对严峻复杂的风险挑战，国家安全战线打赢了一场又一场硬仗，维护了国家主权、安全、发展利益，保持了政治安全、社会安定、人民安宁，促进了经济持续健康发展，来之不易。国家安全全面加强，实现了从分散到集中、迟缓到高效、被动到主动的历史性变革，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。这些历史性变革和历史性成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，根本在于总体国家安全观的科学指导。

二、习近平总书记提出了一系列新理念新思想新战略，进一步丰富和发展了总体国家安全观，为做好新时代国家安全工作提供了科学指南

党的十九大明确指出，中国特色社会主义进入了新时代。这意味着国家安全工作进入了新的发展阶段。防范化解实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期和国际秩序转型期相互叠加带来的各种风险挑战，成为国家安全工作必须担负起的重要职责。面对新形势新任务，坚持继承和发展创新的辩证统一，习近平总书记鲜明提出一系列关于国家安全的新理念新思想新战略，着力维护和塑造有利于国家发展和民族复兴的安全环境。

（一）坚持党对国家安全工作的绝对领导，实施更为有力的统领和协调，明确了新时代国家安全工作的根本政治原则。坚持党对国家安全工作的绝对领导，是我们党的一个重要制度和传统。习近平总书记指出，党的十八届三中全会决定成立国家安全委员会，目的就是更好适应我国国家安全面临的新形势新任务，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，加强对国家安全工作的领导。面对国家安全形势的深刻变化，习近平总书记进一步指出，坚持党对国家安全工作的绝对领导，实施更为有力的统领和协调。中央国安委要发挥好统筹国家安全事务的作用，抓好国家安全方针政策贯彻落实，完善国家安全工作机制，着力在提高把握全局、谋划发展的战略能力上下功夫，不断增强驾驭风险、迎接挑战的本领。习近平总书记强调，落实好国家安全工作责任制，是加强党对国家安全工作的重要机制保障。各级党委（党组）是维护国家安全的责任主体，要按照中央国安委决策部署，管理好本地区本部门涉国家安全事务。习

近平总书记的重大论断，明确了新形势下坚持党对国家安全工作绝对领导的根本路径，提出了加强和改进中央国安委工作的要求，对完善中央国安委领导体制机制，提高国家安全工作能力和水平，具有重要意义。

（二）坚持我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期的基本判断，把防范化解重大风险摆在更加突出的位置，明确了新时代国家安全工作的中心任务。当今世界正面临着百年未有之大变局，特别是中美关系当前正在经历新的考验，我国发展的重要战略机遇期是否还存在，这是国内外普遍关心的重大问题。习近平总书记明确指出，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，形势总体上是好的；同时，变局中危和机同生并存，要深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，着力防范化解重大风险。习近平总书记强调，前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误。习近平总书记要求，坚持立足于防，又有效处置风险，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。习近平总书记的重大论断，振聋发聩、催人警醒，对坚决打好防范化解重大风险攻坚战，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供坚强安全保障，具有重大而深远的指导意义。

（三）强调发扬斗争精神，既敢于斗争又善于斗争，明确了新时代国家安全工作的基本策略。维护国家安全，既是实力较量，又有策略运用。面对重大安全风险，是主动迎战，狭路相逢勇者胜，还是回避矛盾、掩盖问题，这是我们必须作出的重大抉择。习近平总书记明确指出，防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。要在正确区分两类不同性质矛盾的基础上，既敢于斗争又善于斗争。习近平总书记强调，各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战。习近平总书记的重大论断，是在新的时代条件下对党的优良传统的创造性运用，对我们增强政治敏锐性和政治洞察力，牢牢把握国家安全工作主动权，具有重要意义。

（四）要求以改革的勇气和担当加快推进国家安全体系和安全能力现代化，明确了新时代国家安全工作的根本动力。习近平总书记指出：“无论促进经济社会发展还是维护国家安全，都要以改革为根本动力。长治久安最终要建立在生产力与生产关系、经济基础和上层建筑相适应的基础之上。”中央国安委是改革的成果，党的十八大以来国家安全事业的历史性变革也是改革的成果。习近平总书记强调，要以改革的勇气和担当，加快解决国家安全的源头性问题和深层次矛盾，加快推进国家安全体系和安全能力现代化。习近平总书记的重大论断，深刻阐明了我国社会主要矛盾的变化对国家安全工作提出的新要求，指明了国家安全领域全面深化改革的目标任务。

（五）创造性提出塑造国家安全，推动构建人类命运共同体，明确了新时代国家安全工作的发展方向。新中国成立初期，国家安全的主要特点是维护主权安全。改革开放新时期，国家安全的主要特点是维护发展安全。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记不仅坚持维护主权安全、发展安全，而且从全球视野和时代高度创造性提出塑造安全。习近平总书记指出，坚持维护和塑造国家安全，塑造是更高层次更具前瞻性的维护。习近平总书记强调，要积极塑造外部安全环境，加强安全领域合作，引导国际社会共同维护国际安全。要发挥负责任大国作用，同世界各国一道，推动构建人类命运共同体。习近平总书记的重大论断，把中国自身安全同国际共同安全更好结合起来，为实现中华民族伟大复兴的中国梦、推动构建人类命运共同体创造良好安全条件提供了方法路径。

（六）发动全民参与，汇聚维护国家安全的磅礴力量，明确了新时代国家安全工作的力量源泉。“民惟邦本，本固邦宁。”习近平总书记多次指出，国家安全工作归根结底是保障人民利益，要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，为群众安居乐业提供坚强保障。党的十九大报告明确将安全作为人民美好生活需要的重要内容，强调把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，对国家安全工作提出了新要求。习近平总书记进一步指出，民心是最大的政治，民心向背直接关乎政治安全，要着力解决人民反映强烈的安全问题，坚决维护海外中国公民和机构合法权益，夯实国家安全的群众基础。国家安全风险来自各个方面，化解

风险要充分调动各方面积极性，单靠几个职能部门是不够的，要贯彻好党的群众路线，加强分工协作，打造人人有责、人人尽责的国家安全共同体。习近平总书记的重大论断，深刻阐明了人民对美好生活的向往对国家安全工作提出的新要求，对在国家安全领域全面贯彻党的群众路线具有重要意义。

习近平总书记关于国家安全工作的新理念新思想新战略，体现了政治安全、人民安全、国家利益至上的高度统一；体现了历史思维、世界视野、时代精神的高度统一；体现了理论创新、实践创新、制度创新的高度统一，具有重大而深远的历史意义、实践意义、世界意义，既给我们提供了认识论，又给我们提供了方法论，牢牢把握并正确指引着国家安全工作的前进方向。

三、全面贯彻落实总体国家安全观，努力开创新时代国家安全工作新局面

当前及今后一个时期，国家安全战线要把学习贯彻总体国家安全观作为重要政治任务，在学懂弄通做实上下功夫，坚持稳中求进，一手抓当前、一手谋长远，推动新时代国家安全工作不断展现新气象、实现新作为。

（一）提高政治站位，进一步用总体国家安全观武装头脑。我们要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻领会总体国家安全观的科学内涵和精神实质，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，坚持理论和实践、历史和现实、当前和未来相结合，将其转化为推动国家安全工作的强大力量。坚持用总体国家安全观指导实践、推进工作，着力提高驾驭复杂国家安全形势和处理繁重国家安全事务的能力，提高解决国家安全工作重点难点问题的本领，推动国家安全工作不断迈上新台阶。

（二）坚持稳中求进，进一步防范化解重大安全风险。我们要把防范化解重大风险作为重要政治职责，强化风险意识、提高风险化解能力，聚焦重点，抓纲带目，着力防范各类风险挑战内外联动、累积叠加，为庆祝新中国成立70周年、全面建成小康社会、中国共产党成立100周年创造安全稳定环境。要加强对各种风险的评估研判，完善国家安全风险预警监测体系，提高动态监测、实时预警能力，抓早抓小、抓苗头抓源头，把风险隐患解决在萌芽状态。要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同

机制、风险防控责任机制，加强统筹，明确任务、精准发力、综合应对，避免风险多发。要加强危机应对，做到危机预警、应急指挥、现场处置、恢复重建、事后评估无缝对接，积极引导舆论，严密防范“次生风险”。

（三）勇于担当作为，进一步构建现代化的国家安全体系。要进一步健全国家安全制度，加强党对国家安全工作的集中统一领导，落实党委（党组）国家安全责任制。进一步完善国家安全战略和国家安全政策，针对重大国家安全问题加强战略谋划和部署，为国家安全工作提供行动指南。进一步提升国家安全能力，着眼国家安全战略全局，立足建设，重在补短，精准发力。进一步加强国家安全法治保障，强化法治思维和法治方式，深入实施以《国家安全法》为统领的涉国家安全法律法规。进一步深化国家安全宣传教育，建立健全总体国家安全观教育制度，加强国家安全新闻宣传和舆论引导。

（四）狠抓贯彻落实，进一步确保党中央战略部署落到实处。大道至简，落实为要。对国家安全战线来说，衡量维护国家安全能力、评价国家安全工作成效，落实不落实是基本检验标准。各级党委（党组）要围绕维护政治安全这个中心开展工作，做到守土有责、守土负责、守土尽责。要强化落实各级党委（党组）维护国家安全的领导责任，规范加强本地区本部门国家安全工作领导机构、工作机构建设，将履行维护国家安全职责情况纳入领导干部政绩考核范围。要根据各地区各部门不同情况，加强分类指导。要针对某些方面或某些重大问题做好操作层面的方案设计，指明落实的途径和方法。要发扬钉钉子精神，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，锲而不舍，久久为功。

（五）强化队伍建设，进一步提高国家安全工作水平。我们要按照习近平总书记的要求，建设让党放心、群众满意的国家安全体系队伍。要加强国家安全战线党的建设，旗帜鲜明地把政治建设放在第一位，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，激发队伍锐意进取、奋发有为，提升整体战斗力。要提高队伍素质，大兴学习之风，完善知识结构、知识储备，在实战中不断经受锻炼，提高行动能力和专业水平。要健全激励约束机制，坚持从严管理，改善工作生活条件，完善政策保障，把党中央的亲切关怀转化为国家安全战线干事创业的强大动力。

新时代中国特色社会主义正展现出无比光明的前景，也面临着前所未有的挑战。国家安全工作站到了新的历史起点上。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实总体国家安全观，奋发进取，开拓创新，不断谱写中国特色国家安全新篇章，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，为促进国际安全、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献！

（来源：《求是》2019/08）

《学习参考》电子版网址：<http://focus.hust.edu.cn/>（华中大在线视野网）

投稿 E-mail: cujmj@hust.edu.cn

电话：027-87542759

责任编辑：崔美娇

印数：600份